

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ  
В ШЕБЕКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 09001467  
Слободяник Владимира Александровича

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Реутов Е.В.

БЕЛГОРОД 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УЛУЧШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ В ШЕБЕКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	26
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ В ШЕБЕКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	62
ПРИЛОЖЕНИЕ	71

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В последнее время тема привлечения инвестиционных капиталов в развитие муниципальных образований стала очень популярной. Ведь внедрение инвестиций является важной составляющей успешного социально-экономического развития страны, региона, муниципального образования. Экономисты отмечают, что благоприятный инвестиционный климат является важным фактором привлечения инвестиций для структурной перестройки экономики, внедрения инновационных разработок, наращивания основных фондов предприятий, улучшения жизненного уровня населения и быстрого экономического роста всего государства.

Объемы и направления инвестирования определяются не только задачами экономического роста, но и обеспечением устойчивого развития общества, предусматривающего сбалансированность экономической, социальной, экологической составляющих. Приоритеты инвестиционной деятельности определяются государственной экономической политикой, направленной на формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование ускоренного развития точек роста в экономике, создание институциональных условий для активизации инвестиционного процесса.

Инвестиционный климат в любой стране является одним из главных факторов общеэкономической ситуации. Подъему экономики в значительной степени способствует эффективная инвестиционная деятельность, которая служит важным рычагом подъема экономики.

В регионах, в целях повышения инвестиционного потенциала, разрабатываются различного рода программы, разрабатываются и реализуются проекты, направленные на повышение благоприятного инвестиционного климата, оказывая непосредственное влияние на инвестиционную среду региона и инвестиционную привлекательность для инвесторов, в первую очередь среди населения и действующих организаций своего региона, а так же и привлечения сторонних.

Социальные и экономические процессы протекают в жестком взаимодействии. Социальные, экономические, политические и т.д. сферы неразрывно связаны. И любое изменение в какой-либо сфере отображается на остальных. Поэтому развитие благоприятной инвестиционной среды предполагает собой комплексные действия различной направленности, без которых развитие территорий будет замедленно. Рассматривая инвестиционную среду как институциональный фактор инвестиционного климата, приходим к выводу, что без реформирования в органах государственного и муниципального управления, адекватного современным условиям, правового регулирования экономических отношений между государством и инвестором, устойчивое развитие инвестиционного климата, а так же рост экономического развития будет затруднен.

**Анализ степени изученности.** Вопросы инвестиционной привлекательности муниципальных образований, механизмы его развития отражены в работах О.А. Тойшевой<sup>1</sup>, А.А. Хамаовой<sup>2</sup> С.В. Лебедевой<sup>3</sup>, Э.Ф. Кочеваткиной<sup>4</sup>.

В работе И.Е. Кобановой<sup>5</sup> рассмотрены взаимосвязи развития инвестиционного климата и влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования. В работе С.М. Вдовина<sup>6</sup> рассмотрено влияние инвестиционной привлекательности на экономическое развитие региона.

---

<sup>1</sup> Тойшева О. А. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований // Концепт. 2015. Т. 13.

<sup>2</sup> Хамаова А.А. Обоснование внедрения механизма паспортизации территории муниципальных образований // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2015. №25.

<sup>3</sup> Лебедева С.В. Пути повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем. 2018.

<sup>4</sup> Кочеваткина Э.Ф. Инвестиционно-инновационные стратегии развития производственного сектора территории // Казанская наука. 2016. № 3.

<sup>5</sup> Кобанова И.Е. Социально-экономическое развитие муниципального образования через призму инвестиционного климата // Социум и власть. 2017. № 6 (68).

<sup>6</sup> Вдовин С.М. Инвестиционная привлекательность как фактор устойчивого развития региона // Экономический анализ: теория и практика. 2014. № 41 (392).

Козлова О. Н. О методах анализа социокультурных процессов // Социологические исследования. 1993. № 11.

С.В. Радыгина<sup>1</sup>, М.И. Самогородская<sup>2</sup>, раскрыли структуру инвестиционной инфраструктуры, и ее влияние на инвестиционный потенциал. В работе Е.Н. Парфеновой<sup>3</sup> раскрыты проблемы с которыми сталкиваются регионы в процессе инвестиционного регулирования. К.В. Трегубов<sup>4</sup> рассмотрел непосредственно состояние инвестиционной среды в России, предложил возможные пути ее улучшения.

Несмотря на наличие большого числа исследований, особенности проблемы развития благоприятной инвестиционной среды для каждого муниципального образования являются разными по ряду причин, из чего следует необходимость проведения дальнейших теоретических и практических исследований в связи с недостаточным освещением в научной литературе по данной проблеме

**Проблемой исследования** выступает противоречие между необходимостью создания благоприятной инвестиционной среды и недостаточно эффективными механизмами ее развития на уровне городского округа, недостаточной разработанностью практических рекомендаций.

**Объектом исследования** является инвестиционная среда муниципального образования.

В качестве **предмета исследования** выступают технологии развития благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа Белгородской области.

**Целью выпускной квалификационной работы** является разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов развития благоприятной инвестиционной среды в Шебекинском городском округе.

---

<sup>1</sup> Радыгина С.В. Инвестиционная инфраструктура как фактор активизации инновационно-инвестиционной деятельности в регионе. // Вестник Удмуртского университета. Серия экономика и право. 2013. № 1.

<sup>2</sup> Самогородская М.И. Исследование составляющих инвестиционной инфраструктуры в Российской Федерации. // Научный альманах. 2016. № 4-1 (18).

<sup>3</sup> Парфенова Е.Н. Проблемы управления инвестиционной деятельностью в регионе // Энергосбережение. Энергетика. Энергоаудит. 2013. № 8 (114).

<sup>4</sup> Трегубов К.В. Инвестиционная среда в России: оценка и проблемы // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2009. № 11 (74).

Реализация поставленной цели возможно посредством решения следующих задач:

1. Исследовать теоретические основы формирования благоприятной инвестиционной среды.
2. Проанализировать практику развития инвестиционной среды в Шебекинском городском округе.
3. Обосновать направления развития благоприятной инвестиционной среды в Шебекинском городском округе Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системно-деятельного подхода, изложенного в исследованиях Тойшевой О. А., Хамамова А.А., Кочеваткина Э.Ф., Кобановой И.Е., Гайдуковой Г.Н., позволившего рассмотреть инвестиционный климат муниципального образования как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

Важную роль в процессе исследования играли методы теоретического и эмпирического исследования: абстрагирование, структурно-генетический анализ и синтез, опрос и наблюдение, метод анализа документов.

**Эмпирическую базу исследования** составили нормативно-правовые акты Российской Федерации<sup>1</sup>, Белгородской области<sup>2</sup>, Шебекинского городского округа<sup>3</sup>. В работе также использованы периодические издания,

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 556-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822;

<sup>2</sup> О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Белгородской области в рамках мероприятия «Программа 500/10 000» : постановление правительства Белгородской области от 28.12.2017 г. № 499 - ПП // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Шебекинском районе на 2017-2020 годы [Электронный ресурс] : принят постановлением администрации Шебекинского района от 19.04.2017 г. № 463 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской

статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики Белгородской области, отчетные документы администрации Шебекинского городского округа.

**Практическая значимость** выпускной квалификационной работы заключается в возможности применения ее рекомендаций в работе Комитета экономического развития администрации Шебекинского городского округа Белгородской области в целях формирования благоприятной инвестиционной среды, повышения экономического потенциала, а также ускорение темпа социально-экономического развития Шебекинского городского округа Белгородской области.

**Структура выпускной квалификационной работы** состоит из введения, трех разделов, заключения, список источников и литературы, приложения

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ

В современное время, для устойчивого и благоприятного социально-экономического развития имеется большая потребность в наращивании инвестиционных вложений в развитие территорий. Согласно Федеральному закону от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", как федеральные органы государственной власти, так и органы местного самоуправления должны формировать и развивать условия, способствующих развитию инвестиционной деятельности<sup>1</sup>.

Согласно вышеуказанному закону, инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционный климат является одним из общих критериев качества реализуемой социально-экономической деятельности государства и регионов, однако непосредственное влияние на инвестиционную деятельность, а также и на инвестиционную привлекательность регионов оказывает инвестиционная среда, понятие которой имеет более конкретный характер. Следовательно, именно инвестиционная среда формирует условия благоприятного инвестиционного климата.

Как отмечает в своей статье С.М. Вдовин, инвестиционный климат – сложное, емкое и комплексное понятие, которое может рассматриваться с

---

<sup>1</sup> Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ : ред. от 25.12.2018 № 478 – ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство».



позиций многоуровневого подхода.<sup>1</sup> Это означает, что инвестиционный климат представляет собой совокупность различного рода условий (социальных, политических, экономических, законодательных, природно-сырьевых, производственных, криминогенных, экологических и других), оказывающих влияние на выбор объектов инвестирования и объёмы инвестирования, активность инвестирования в тот или иной выбранный объект на той или иной территории Российской Федерации. Так же следует понимать, что данная совокупность факторов, условий, влияющих на инвестиционную деятельность и привлекательность, как утверждает К.В. Трегубов, и формирует инвестиционный климат<sup>2</sup>.

С учетом вышесказанного, следует, что инвестиционная среда - это совокупность правовых и организационно-структурных факторов, непосредственно оказывающих влияние на инвестиционную деятельность (активность) и инвестиционную привлекательность территорий, формирующих инвестиционный климат.

Структурно, инвестиционная среда состоит из трех взаимосвязанных элементов:

1. Инвестиционной активности;
2. Инвестиционной привлекательности;
3. Инвестиционной инфраструктуры.

Развитие экономики той или иной территории напрямую зависит от инвестиционной деятельности. Вложения направляются на восстановление инфраструктуры, ее развитие. Производственные мощности, научно-технический уровень, расширение территорий и штата организаций зависят от количества инвестиций. Данная часть экономической политики, реализуется на следующих уровнях:

1. федеральном;

---

<sup>1</sup> Вдовин С.М. Инвестиционная привлекательность как фактор устойчивого развития региона // Экономический анализ: теория и практика. 2014. № 41 (392). С. 20-27.

<sup>2</sup> Трегубов К.В. Инвестиционная среда в России: оценка и проблемы // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2009. № 11 (74). С. 286-291.

2. региональном;
3. местном.

Государственное регулирование экономики в инвестиционной сфере, как отмечают О.Л. Ким и Е.А. Воронина, заключается в выработке и практической реализации прямых и косвенных мер воздействия на участников хозяйственной деятельности со стороны уполномоченных государственных органов с целью оперативной корректировки направлений и качества экономического роста. Целью данного регулирования являются устранение негативных явлений и тенденций, структурных диспропорций развития хозяйственной системы общества и стимулирования экономического поведения ее субъектов, способствующего переходу в фазу сбалансированного экономического роста на современной производственно-технологической базе<sup>1</sup>.

Государственное регулирование в соответствии со ст. 11 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» включает:

- прямое участие государства в инвестиционной деятельности;
- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности.

Прямое государственное участие в инвестиционной деятельности заключается в осуществлении за счет средств федерального и регионального бюджетов капитальных вложений по предложениям Правительства Российской Федерации и Президента РФ и в соответствии с федеральными и региональными программами. Формами такого участия являются:

- финансирование разработанных и утвержденных инвестиционных проектов за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Ким О.Л., Воронина Е.А. Институциональная инвестиционная среда в России // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2013. № 1 (15). С. 163-168.

- для федеральных государственных нужд формирование перечня строек и объектов технического перевооружения и финансирования их за счет федеральных бюджетных средств;
- на конкурсной основе предоставление государственных гарантий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета;
- на конкурсной основе на условиях срочности, платности и возвратности размещение средств бюджетов Российской Федерации и средств федерального бюджета;
- для создаваемых акционерных обществ закрепление в государственной собственности части акций, которые через определенный срок будут реализованы на рынке ценных бумаг с направлением выручки в доходы соответствующих бюджетов;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение экспертизы инвестиционных проектов;
- проведение работы по защите российских организаций от поставок морально устаревших, материалоемких, энергоемких и не наукоемких технологий, конструкций, материалов и оборудования;
- осуществление контроля за разработанными и утвержденными стандартами (нормами и правилами);
- организация выпуска облигационных займов, целевых займов (гарантированных);
- вовлечение находящихся в государственной собственности временно приостановленными законсервированных строек и объектов в инвестиционный процесс;
- российским и иностранным инвесторам в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставление концессий по итогам торгов (аукционов и конкурсов)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Звягинцев П.С. Институциональная среда измерения экономической эффективности инвестиционной деятельности в России // Вопросы экономики и права. 2016. № 98. С. 68-

В целях создания благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности, привлечения инвестиций, в том числе и иностранных капиталов в экономику Российской Федерации, были выработаны следующие механизмы поддержки инвестиционной деятельности, стимулирующих рост инвестиционной привлекательности:

1. Особые экономические зоны;
2. Технопарки;
3. Инвестиционный фонд Российской Федерации;
4. Концессии;
5. Внешэкономбанк.
6. КСН

В настоящее время, особые экономические зоны являются одним из самых эффективных инструментов для развития инвестиционного климата и привлечения инвестиций в экономику страны. Федеральный закон от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», дает следующее определение особой экономической зоны (ОЭЗ):

Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны<sup>1</sup>.

ОЭЗ – основной инструмент государственной инвестиционной политики для привлечения средств, в том числе иностранных компаний, в российскую экономику.

Создание особой экономической зоны способствует общему подъему экономики на национальном и региональном уровнях. Способствует

---

72.

<sup>1</sup> Об особых экономических зонах в Российской Федерации : федер. закон от 22.07.2005 г. №116-ФЗ (в ред. от 18.07.2017 № 177-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

развитию благоприятной инвестиционной среды и инвестиционного климата страны в целом, повышению устойчивости региона, привлечению внутренних и внешних ресурсов для обеспечения экономического роста.

В настоящее время существуют 4 типа особых экономических зон.

Промышленно-производственные зоны нацелены на производство конкурентоспособных и высокотехнологичных видов продукции;

Технико-внедренческие зоны направлены на разработку новых видов продукции;

Туристско-рекреационные зоны призваны развивать туризм и санаторно-курортную сферу;

Портовые зоны направлены на модернизацию транспортно-логистической инфраструктуры.

Согласно отчету о результатах функционирования особых экономических зон за 2017 год и за период с начала функционирования особых экономических зон, по состоянию на 01.07.2017 г. на территории российской Федерации действовали 26 ОЭЗ четырех типов<sup>1</sup>:

1. 10 ОЭЗ промышленно-производственного типа;
2. 6 ОЭЗ технико-внедренческого типа;
3. 9 ОЭЗ туристско-рекреационного типа;
4. 1 ОЭЗ портового типа.

Технопарк — специальная территория, на которой объединены научно-исследовательские организации, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты: средства транспорта, подъездные пути, жилой поселок, охрана. Смысл создания технопарка в том, чтобы сконцентрировать на единой территории специалистов общего профиля деятельности.

---

<sup>1</sup> Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2017 год и за период с начала функционирования особых экономических зон, по состоянию на 01.07.2017 г.: цифры и рейтинги. URL: [economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b/report2017.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b/report2017.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b) (дата обращения: 18.03.2019).

В настоящее время создание технопарков в Российской Федерации осуществляется по двум направлениям: в рамках государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (Программа) и по линии государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Финансовое обеспечение строительства необходимых офисных зданий, производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры технопарков осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, в рамках федеральных и региональных программ.

Инвестиционный фонд – это находящийся в собственности акционерного общества либо в общей долевой собственности физических и юридических лиц имущественный комплекс, пользование и распоряжение которым осуществляются управляющей компанией исключительно в интересах акционеров этого акционерного общества или учредителей доверительного управления<sup>1</sup>.

Инвестиционный фонд Российской Федерации состоит из части средств федерального бюджета, используемых в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение размера Инвестиционного фонда Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Об инвестиционных фондах : федер. закон от 29.11.2001 г. № 156-ФЗ (в ред. от 01.05.2017 № 84-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Внешэкономбанк. Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) создан путем реорганизации в форме преобразования Банка внешнеэкономической деятельности СССР.

Целями Внешэкономбанка, согласно ФЗ «О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"<sup>1</sup>» являются обеспечение повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности. В функции входят: предоставление кредитов, выдача гарантий, участие в уставном капитале хозяйственных обществ, страхование экспортных кредитов с соблюдением принципов отсутствия конкуренции с коммерческими финансовыми институтами, публичности, безубыточности, государственно-частного партнерства и экологической ответственности.

Консультативный совет по иностранным инвестициям (КСИИ) в Россию. КСИИ был создан 29 сентября 1994 года для установления диалога между российским правительством и крупнейшими иностранными инвесторами, которые работают на российском рынке. Благодаря работе КСИИ были снижены до нуля ввозные таможенные пошлины на сельскохозяйственное сырье, не произрастающее в России, а также на оборудование для пищевой промышленности, не производимое в России. Правительством РФ принято решение о свободном обращении автокомпонентов, ввезенных на российскую территорию в рамках соглашений о «промышленной сборке», приняты Федеральные законы «О патентных поверенных»<sup>2</sup> и «О передаче прав на единые технологии»<sup>3</sup>, регулирующие и упорядочивающие таким образом отношения в сфере результатов

---

<sup>1</sup> О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" : федер. закон от 17.05.2007 г. № 82-ФЗ ред. от 28.11.2018 № 452-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>2</sup> О патентных поверенных : федер. закон от 30.12.2008 г. № 316-ФЗ (ред. от 02.07.2013 № 185-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> О передаче прав на единые технологии : федер. закон от 25.12.2008 г. №284-ФЗ (ред. от 06.12.2011 № 401-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

интеллектуальной деятельности. При участии иностранных инвесторов – членов КСНН был разработан и принят в 2008 г. Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства<sup>1</sup>», определяющий правовые условия и механизмы участия иностранных инвесторов в капитале таких предприятий и др.

Дополнительно стоит отметить, что в целях формирования благоприятной инвестиционного климата и улучшения инвестиционной среды в Российской Федерации, взаимодействия между «бизнесом и властью», Д.М. Медведев в 2011 году издал распоряжение «Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах»<sup>2</sup>. Также с 2013 года действует Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Данные нормативно-правовые документы побудили к созданию новых институтов уполномоченных.

Важным, условием формирования благоприятной инвестиционной среды и влияющим на инвестиционную привлекательность, является инвестиционная инфраструктура. В последнее время это является важным условием как для привлечения как новых внешних инвесторов так и внутренних. С.В. Радыгина дает следующее понятие инвестиционной инфраструктуры – это совокупность обособленных элементов (организаций

---

<sup>1</sup> О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства : федер. закон от 29.08.2008 г. № 57-ФЗ (ред. от 31.05.2018 № 122-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>2</sup> Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах : распоряжение Президента РФ от 03.08.2011 г. №535-рп (ред. от 21.02.2019 № 46-рп) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

<sup>3</sup> Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации : федер. закон от 07.05.2013 г. №78-ФЗ (ред. от 28.11.2015 №352-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».



различных форм собственности), деятельность которых направлена на активизацию инвестиционной деятельности<sup>1</sup>.

Также инвестиционную инфраструктуру часто определяют, как набор инвестиционных институтов, способствующих развитию инвестиционной деятельности. К инвестиционным институтам относят: коммерческие банки (универсальные и специализированные); финансовые и страховые компании; пенсионные фонды; ломбарды; кредитные союзы и товарищества; инвестиционные компании и фонды; фондовые биржи; финансовые брокеры; инвестиционные консультанты и т.д. Инвестиционная инфраструктура включает в себя финансовую, кредитную, материальную и информационную системы, посредством которых оказываются услуги для развития инвестиционной деятельности.

Все это означает, что инвестиционная инфраструктура по своей сути представляет собой не только объединение разнообразных организаций, но и организованность их взаимодействия.

Основные элементы инвестиционной инфраструктуры в РФ<sup>2</sup>:

1. Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
2. Российский Фонд прямых инвестиций (АО "УК РФПИ");
3. Национальное инвестиционное агентство «Инвестируйте в Россию»;
4. Торгово-промышленная палата;
5. Агентство стратегических инициатив;
6. Коммерческие банки;
7. Агентства регионального развития (АТТ);

Таким образом, мы видим, что государство старается активно стимулировать инвестиционную деятельность в Российской Федерации и в регионах, выступая одновременно и как инвестор, и как регулятор, обозначая

<sup>1</sup> Радыгина С.В. Инвестиционная инфраструктура как фактор активизации инновационно-инвестиционной деятельности в регионе. // Вестник Удмуртского университета. Серия экономика и право. 2013. № 1. С. 55-59.

<sup>2</sup> Самогородская М.И. Исследование составляющих инвестиционной инфраструктуры в российской федерации. // Научный альманах. 2016. № 4-1 (18) С.215-219.

потенциальные точки инвестиционной активности. Однако, помимо общей низкой привлекательности для прямых инвестиций, инвестиционный климат Российской Федерации имеет ряд существенных негативных тенденций. Так, основываясь на анализе прошедших лет, можем констатировать, что большее количество инвестиций оседает в городах Федерального значения, Московской и Сахалинской областях. Поступающие инвестиции также, в большей части привлекаются на возвратной основе, что не способствует их использованию в целях долгосрочного финансирования приоритетных инвестиционных проектов.

Основой экономического развития России является экономическое состояние субъектов Российской Федерации. Регионы и муниципалитеты пытаются использовать свою территорию с наибольшей эффективностью, однако в большинстве регионов наблюдается недостаточность капитальных вложений в реальный сектор экономики, являющийся для них основным источником доходов. В связи с этим в регионах разрабатывается инвестиционная политика, направленная на формирование благоприятных условий, для осуществления инвестиционной деятельности на подведомственных территориях.

Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования составляет базу для муниципальной инвестиционной политики<sup>1</sup>, однако в тоже время, муниципальная инвестиционная деятельность законодательно не закреплена. Мнения о ее влиянии и важности довольно обширны. Одни ученые склонны полагать, что муниципалитет занимается привлечением и рациональным использованием инвестиций, в то время как другие считают, что муниципалитет оказывает,

---

<sup>1</sup> Фирсова Е.Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации // Молодой ученый. 2014. № 17. С. 353.

куда большее влияние и даже решает целый комплекс социально-экономических проблем, связанных и с другими регионами<sup>1</sup>.

Инвестиционная деятельность на уровне муниципалитета условно делится на:

- рациональное и эффективное использование ресурсов, присутствующих на территории;
- привлечение сторонних вложений для развития внутренней экономики и остальных структур;
- расширение типов вложений;
- создание инновационных решений, направленных на повышение конкурентоспособности организаций и предприятий;
- помощь в развитии тех отраслей экономики, услуги и продукция которых имеет спрос на рынке;
- формирование имиджа муниципалитета.

Е.Н. Парфенов утверждает, что наиболее значимыми факторами инвестиционной привлекательности регионов для зарубежных инвесторов являются транспортно-географическое положение региона и позиция региональных властей, в то время как российские инвесторы делают ставку на ресурсный и экономический потенциал региона.

В большинстве регионов, в целях реализации стратегий социально-экономического развития, принимается экономическая политика, составной частью которой является инвестиционная политика.

Под региональной инвестиционной политикой следует понимать целенаправленную деятельность государства и по обеспечению благоприятных условий для осуществления инвестирования, эффективного использования инвестиционного потенциала в целях развития экономики и решения задач социально-экономического развития.

---

<sup>1</sup> Аракелян М.А. Критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования как объекта управления инвестиционной деятельностью // Аллея науки. 2017. Т 2. № 9. С.212-216.

Приоритетом региональной инвестиционной политики является поиск и выбор источников, за счет которых должна быть удовлетворена потребность региона в инвестициях. В.Н. Маякшин утверждает, что инвестиционная политика в регионе должна исходить из:

1. стратегических целей и задач региона;
2. учитывать сложившуюся структуру экономики региона;
3. должна быть направлена на повышение инвестиционной привлекательности<sup>1</sup>.

Для развития благоприятной инвестиционной среды территориально-административной единицы, следует в первую очередь определить цели и задачи социально-экономического развития, исследовать приоритетные области инвестирования, с учетом финансовых возможностей, для дальнейшего улучшения инвестиционного климата региона.

На основе анализа инвестиционных сегментов, определяемых региональными инвестиционными программами, приоритетными могут быть признаны следующие направления инвестирования:

- развитие инфраструктурных отраслей хозяйства региона (строительство и стройиндустрия, транспорт и связь, коммунальный сектор);
- развитие территорий региона;
- городское жилищное строительство, малоэтажная и коттеджная застройка территорий городов и ближайших загородных зон;
- развитие сельских территорий;
- крупные объекты, формирующие облик городов и призванные быть источниками доходов в средней и долгосрочной перспективе, городские доходные деловые, торговые,
- гостиничные и общественные центры и комплексы;
- проекты, основанные на ранее открытых и незавершенных строительных проектах;

---

<sup>1</sup> Маякшин В.Н. Инвестиционная привлекательность Северо-Арктического региона России: модели оценки и пути повышения. Архангельск, 2013. С. 64.

- развитие структуры и качества торговли, потребительского рынка и услуг, общественного питания и обслуживание населения;
- повышение качества жизни (экология, благоустройство, энерго- и ресурсосбережение);
- научно-технологическое развитие, модернизации и технологического перевооружения отраслей промышленности, непосредственно связанных с производством товаров для населения, пищеперерабатывающей промышленности;
- адаптация объектов для оказания услуг инвалидам и других маломобильных групп населения сферы торговли, общественного питания, почтовой и банковских услуг.

При организации и развитии благоприятной инвестиционной среды, регионы сталкиваются с проблемой повышения инвестиционной привлекательности региона. Решение данного вопроса начинается с оценки состояния инвестиционной привлекательности. Существует множество подходов оценки инвестиционной привлекательности, условно их можно разделить на следующие группы<sup>1</sup>:

1. Экономически-математические методы. Их особенностью является то, что результатом вычислений всегда является количественный показатель. Однако они не дают качественную оценку;
2. Метод факторного анализа. Позволяют работать с огромным количеством разного рода показателей. Достоинством является наглядность результатов и возможность работать с разного рода показателями. Недостатками является субъективизм при выборе индикаторов и факторов;
3. Метод экспертных оценок. Заключается в обобщенном мнении экспертов, основанном на знании и опыте. К преимуществам относятся простота и оперативность получения информации, возможность учета

---

<sup>1</sup> Кисина Ю.В. Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность региона // Поколение будущего: взгляд молодых ученых. М., 2016. С.168-174.

любого показателя, важных для инвестора. К недостаткам относится субъективизм результатов оценки.

Для совершенствования инвестиционной среды региона необходимо определить факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность региона. Основными для каждого региона являются: экономические, политические, природно-географические, финансовые, правовые, производственные, социальные, трудовые, экологические, криминальные, и инновационные факторы.

Именно в результате взаимодополняющего воздействия на инвестиционный процесс на каждом из этапов его реализации достигается положительный результат создания благоприятной для реализации инвестиционных проектов экономической среды в регионе. Практика совершенствования инвестиционной политики в регионах выявила устойчивую тенденцию по передаче работ по сопровождению проектов, предынвестиционной подготовке, организационной помощи в реализации проектов из функций исполнительных органов власти в функции специализированных организаций инвестиционной инфраструктуры. Целесообразность создания специализированной организации инвестиционной инфраструктуры обусловлена следующим:

1. наличие организаций инвестиционной инфраструктуры;
2. в органах государственной власти, как правило, отсутствуют кадры, обладающие высокой квалификацией по вопросам инвестиционной деятельности;
3. многопрофильность задач сотрудников исполнительных органов власти;
4. отсутствие личной заинтересованности в успешной реализации проекта у сотрудников исполнительных органов государственной власти.

В Белгородской области, 25.01.2010 года была принята «Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до

2025 года»<sup>1</sup>, в которой инвестиционной стратегии отведен п.4.3 «Инвестиционная стратегия Белгородской области «Инвестиции в будущее»». Данная стратегия направлена на повышение инвестиционной активности в субъекте РФ и улучшение инвестиционного климата. Для этого применяется следующее:

- заключаются соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Белгородской области и инвесторами;

- оказывается содействие в предоставлении земельных участков под строительство производственных объектов.

- осуществляется опережающее развитие энергосистем, постоянно ведется работа с компаниями - поставщиками услуг по электро-, газо- и водоснабжению по поддержанию объема инвестиций, направляемых на развитие инженерной инфраструктуры.

- постоянно совершенствуется региональное налоговое законодательство, в соответствии с которым предусмотрены возможности применения льготных ставок по налогу на прибыль для инновационно ориентированных и экономически эффективных организаций, предприятий, реализующих проекты в сфере энергоэффективности и энергосбережения.

- продолжается работа по предоставлению государственных гарантий Белгородской области; передаче в залог государственного и муниципального имущества в обеспечение кредитных обязательств инвесторов, участию средств областного бюджета в формировании уставных капиталов открытых акционерных обществ, субсидированию процентных ставок по привлекаемым кредитным ресурсам;

---

<sup>1</sup> Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : постановление правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27- ПП (ред. [от 25.04.2016 N 122-ПП](#)) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

- утверждена Схема территориального планирования Белгородской области, генеральных планов муниципальных образований области;
- приняты Стратегии социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов на долгосрочный период;
- действует система управления проектами.

При Губернаторе Белгородской области действует коллегиальный орган «Инвестиционный совет». Инвестиционный совет создан в целях определения политики и координации деятельности по привлечению и размещению инвестиций на территории области, в том числе путем отбора инвестиционных проектов, нуждающихся в финансовой поддержке за счет средств областного бюджета, за счет средств, привлекаемых в результате размещения областных облигационных займов, а также предоставления государственной гарантии Белгородской области. Его задачами являются:

1. выработка стратегии и тактики инвестиционной политики правительства области;
2. координация деятельности органов исполнительной власти области в сфере реализации инвестиционной политики области;
3. разработка предложений о повышении эффективности инвестиционной деятельности и улучшения инвестиционного климата;
4. обеспечение государственной поддержки хозяйствующих субъектов области всех форм собственности, реализующих инвестиционные проекты по приоритетным направлениям социально - экономического развития области;
5. координация работы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации областных программ.

Также уделяется большое внимание развитию инвестиционной инфраструктуры. В Белгородской области, инвестиционная инфраструктура состоит из следующих организаций:

1. АО «Корпорация Развитие»
2. Промышленные парки



3. «Диагностика структур и свойств наноматериалов»
4. Инновационный «Бизнес-инкубатор»
5. Коммерческие банки.

Рассмотрев теоретические основы формирования и развития благоприятной инвестиционной среды, можем сделать следующие выводы:

1. Инвестиционная среда, это часть инвестиционного климата, состояние которой является важным условием качества общего для указанной территории инвестиционного климата.
2. В целях определения качественных действий для развития благоприятной инвестиционной среды, необходимо провести оценку настоящего состояния инвестиционной привлекательности, а так же определить состояние факторов, оказывающих влияние на состояние инвестиционной среды, требующие изменений в первоочередном порядке.
3. Для развития благоприятной инвестиционной среды необходимы изменения в нормативно-правовом регулировании.
4. Необходима разработка качественной стратегии социально-экономического развития, а так же инвестиционной стратегии. Определить перспективные направления капиталовложений, определить возможные источники инвестиций.
5. Требуется формирование инвестиционной инфраструктуры и организация взаимодействия между участниками инвестиционного процесса.

## РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УЛУЧШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ В ШЕБЕКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Администрация Шебекинского городского округа уделяет особое внимание развитию инвестиционной деятельности на подведомственной территории.

Согласно рейтингу инвестиционной активности муниципальных образований Белгородской области по итогам 2018 года, Шебекинский городской округ находится на 4 месте 2-й группы. Однако это на 2 пункта ниже по сравнению с 2017 годом<sup>1</sup>. Данные о причинах снижения в рейтинге Шебекинского городского округа отсутствуют, но можем предположить что данное изменение связано с большим по сравнению с Шебекинским городским округом увеличением инвестиционной активности Алексеевского и Яковлевского городских округов, а также с возросшей неопределенностью в связи с реорганизацией муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» в «Шебекинский городской округ» Белгородской области, завершившейся 1 марта 2019 года.

Согласно Аналитической записке об итогах социально-экономического развития Шебекинского городского округа за 2018 год, объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 5 513 млн. руб. Данный показатель выше уровня 2017 года на 23,2%. Однако стоит отметить, что по итогам за 9 месяцев 2018 года, объем инвестиций был выше соответствующего периода 2017 года на 57,8%<sup>2</sup>. Данные изменения связаны с инвестиционными рисками в политической и правовой сфере, а также с ежегодным спадом к концу календарного года инвестиционной активности.

---

<sup>1</sup> Рейтинг инвестиционной активности муниципальных образований Белгородской области по итогам 2018 года. URL: [http://www.admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2019/3/27/rejtingfr12.pdf](http://www.admshebekino.ru/media/site_platform_media/2019/3/27/rejtingfr12.pdf).

<sup>2</sup> Аналитическая записка об итогах социально-экономического развития Шебекинского городского округа за 2018 год. URL: [http://www.admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2019/4/11/analiticheskaya-zapiska-za-2018-poslednyaya.docx](http://www.admshebekino.ru/media/site_platform_media/2019/4/11/analiticheskaya-zapiska-za-2018-poslednyaya.docx).

Большое внимание администрацией округа уделяется привлечению инвесторов для организации производственных сил на депрессивных (инвестиционных) площадях. На данное время, на территории Шебекинского городского округа находится 28 инвестиционных площадок.

В 2018 году для реализации инвестиционных проектов администрацией округа было предоставлено 52 земельных участков, площадью 60,84 га, из них 38 участков площадью 57,89 га для реального сектора экономики.

В 2018 году в городском округе было реализовано 9 крупных инвестиционных проектов. А именно:

- производство куриного яйца ООО «Белянка» Объем инвестиций составил 85,2 млн. рублей.

- расширение производства сапфиров и сапфирных пластин для светодиодной промышленности ООО «БЗС Монокристалл». Объем инвестиций составил 443 млн. рублей.

- производство картона и его вторичной переработки. Филиал ООО «Гофротара – Шебекино» реализует проект комплексной реконструкции действующего производства Объем инвестиций составил 500 млн. рублей.

- строительство площадки по выращиванию нетелей ООО «Молочная компания «Северский донец». Объем инвестиций составил 136,1 млн. рублей.

- строительство элеватора ООО «Тамбовский бекон». Объем инвестиций составил 491,8 млн. рублей.

- расширение производственной площадки ООО «Аллнекс Белгород». Объем инвестиций составил 137,2 млн. рублей.

- модернизация производства кормовых концентратов серии «Светоч» ООО «Агроакадемия». Объем инвестиций составил 360,4 млн. рублей.

- создание предприятия по производству биологических средств защиты растений на территории Шебекинского района ООО

«АгроБиоТехнология – Шебекино. Объем инвестиций составил 51,2 млн. рублей.

– создание производства ферментированного соевого белка кормового назначения «Сойколак» ООО «Текнофид». Объем инвестиций составил 80,4 млн. рублей.

Всего инвестиционных проектов всех форм собственности, реализуемых на территории Шебекинского городского округа – 104, на общий объем инвестиций – 25 182,33 млн. руб., из которых в 2018 году было привлечено на сумму – 3 226,95 млн. руб.<sup>1</sup>

В Шебекинском городском округе в рамках «Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года»<sup>2</sup> была разработана Инвестиционная стратегия, которая определяет приоритеты и общие направления взаимодействия органов местного самоуправления Шебекинского городского округа, предпринимательского сообщества и жителей Шебекинского городского округа по созданию благоприятного инвестиционного климата в Шебекинском городском округе Белгородской области. Инвестиционная стратегия Шебекинского городского округа определяет следующие приоритеты, необходимые для развития инвестиционной потенциала Шебекинского городского округа:

1. производство импортозамещающей и экспортной продукции;
2. эффективная система поддержки иностранных инвесторов;

<sup>1</sup> Реестр инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов (всех форм собственности) на территории Шебекинского городского округа по итогам 2018 года по видам экономической деятельности / Комитет экономического развития администрации Шебекинского городского округа Белгородской области. Шебекино, 2019. С. 13.

<sup>2</sup> Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : принят решением муниципального совета муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области от 29.03.2018 г. №28 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. URL: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2018/4/29/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo.docx](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2018/4/29/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo.docx).

3. развитие предприятий биохимического, машиностроительного комплекса с созданием продукции с высокой добавленной стоимостью;
4. создание и развитие промышленных парков на территории городского округа;
5. рациональное природопользование, утилизация, переработка бытовых, промышленных отходов, в том числе вторичных отходов.

Далее, инвестиционная стратегия определяет меры, выполнение которых положительно скажется на инвестиционном потенциале:

1. совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность;
2. формирование и расширение информационных ресурсов в сфере инвестиционной политики;
3. оценка ресурсного потенциала для развития инвестиционной деятельности в Шебекинском городском округе;
4. формирование и поддержка в актуальном состоянии единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории городского округа;
5. применение инструментов муниципально-частного партнерства в социальной отрасли и коммунальной сфере;
6. повышение эффективности взаимодействия бизнеса и власти в вопросах формирования и привлечения инвестиций.

Согласно Плану мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития<sup>1</sup>, одним из важных направлений для реализации Стратегии является формирование благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций. Данному вопросу посвящено Второе стратегическое направление развития

---

<sup>1</sup> Об утверждении Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : утвержден решением Муниципальным советом Шебекинского района от 26.12.2017 г. № 135 // офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. URL: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2018/1/17/135.doc](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2018/1/17/135.doc).

«Экономическое инновационное ориентированное развитие муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области». Данное направление разбито на «секторы», являющиеся приоритетными для развития инвестиционного климата, среды и экономического потенциала Шебекинского городского округа:

1. Промышленный сектор;
2. Сельскохозяйственный сектор;
3. Сектор сферы услуг;
4. Сектор развития малого и среднего предпринимательства;
5. Сектор развития науки и инноваций.

В целях реализации Стратегии, дальнейшего развития инвестиционного потенциала, а так же формирования и развития благоприятной инвестиционной среды, действуют 3 органа:

1. Инвестиционный совет при главе администрации Шебекинского городского округа;
2. Совет промышленников и предпринимателей при главе администрации Шебекинского городского округа;
3. Комитет экономического развития администрации Шебекинского городского округа.

Инвестиционный совет при главе администрации Шебекинского городского округа<sup>1</sup>. является постоянно действующим, коллегиальным органом, создаваемым в целях определения политики и координации деятельности по привлечению, и размещению инвестиций на территории Шебекинского городского округа, в том числе путем отбора инвестиционных

---

<sup>1</sup> Об образовании Инвестиционного совета при главе администрации Шебекинского района [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района от 16.02.2015 г. № 197 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. URL: [http://investsheb.ru/wp-content/uploads/2015/07/%D0%9F%D0%9E%D0%A1%D0%A2\\_%D0%BE%D0%B1\\_%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC\\_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B5-197-%D0%BE%D1%82-16.02.2015-%D0%A1%D0%9A%D0%90%D0%9D.doc](http://investsheb.ru/wp-content/uploads/2015/07/%D0%9F%D0%9E%D0%A1%D0%A2_%D0%BE%D0%B1_%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B5-197-%D0%BE%D1%82-16.02.2015-%D0%A1%D0%9A%D0%90%D0%9D.doc).

проектов, нуждающихся в финансовой поддержке за счет средств бюджета муниципального района, за счет средств, привлекаемых в результате размещения муниципальных облигационных займов, а также предоставления муниципальной гарантии Шебекинского городского округа, а так же организация продуктивного взаимодействия между органами власти и бизнесом.

Задачами данного Совета являются:

1. выработка стратегии и тактики инвестиционной политики администрации Шебекинского городского округа, направленной на повышение уровня инвестиционной привлекательности, определение приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории городского округа;
2. координация деятельности комитетов администрации Шебекинского городского округа в сфере реализации инвестиционной политики района;
3. разработка предложений о повышении эффективности инвестиционной деятельности и улучшении инвестиционного климата;
4. обеспечение муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов;
5. обеспечение муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов района всех форм собственности, реализующих инвестиционные проекты по приоритетным направлениям социально - экономического развития Шебекинского городского округа;
6. координация работы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации областных и муниципальных программ и мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства;
7. взаимодействие с Советом промышленников и предпринимателей при главе администрации Шебекинского городского

округа по вопросам социально-экономического развития Шебекинского городского округа.

Совет промышленников и предпринимателей при главе Шебекинского городского округа образован в соответствии с постановлением администрации Шебекинского района от 22.01.2015 г. № 32 «Об образовании Совета промышленников и предпринимателей при главе Шебекинского района»<sup>1</sup>. Данный Совет является постоянно действующим совещательным органом, созданным для эффективного взаимодействия и координации деятельности органов власти и предприятий промышленности, строительства, транспорта, торговли, малого предпринимательства, а так же информационно-аналитического обеспечения деятельности главы администрации Шебекинского городского округа, выработки предложений по перспективным и текущим вопросам управления экономикой округа и деятельности хозяйствующих субъектов. Задачами Совета промышленников и предпринимателей при главе администрации Шебекинского городского округа являются:

1. Координация и взаимодействие органов власти и руководителей предприятий промышленности, строительства, транспорта, торговли, малого предпринимательства по вопросам развития экономики городского округа;
2. Выработка стратегических направлений деятельности отраслей экономики и реализация целевых социально-экономических программ;
3. Поддержка предприятий городского округа через систему муниципального заказа и за счет других источников, имеющихся в городском округе, области, развитие широкой коопераций, укрепление социальной инфраструктуры;

---

<sup>1</sup> Об образовании Совета промышленников и предпринимателей при главе Шебекинского района [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района от 22.01.2015 г. № 32 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. URL: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2017/7/15/postanovlenie32ot22012015.pdf](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2017/7/15/postanovlenie32ot22012015.pdf).



4. Выработка согласованной политики развития предприятий городского округа, в том числе малого бизнеса;
5. Формирование условий для подготовки и расстановки кадров;
6. Разработка критериев оценки развития промышленности, транспорта, связи и других организаций;
7. Выработка единой политики по рациональному использованию лимитов и расчетов за потребляемые ресурсы.

В течение 2018 года организовано 2 встречи с представителями малого бизнеса округа. Основными проблемами в 2018 году, как и в 2017 году являются:

1. отсутствие квалифицированных кадров рабочих специальностей;
2. частые проверки контрольных органов, мешающие развитию бизнеса;
3. высокая кадастровая стоимость земли.

Профильным комитетом, в компетенцию которого входит развитие благоприятной инвестиционной среды является комитет экономического развития Шебекинского городского округа. Данный комитет в целях развития инвестиционной среды выполняет следующие функции:

1. разрабатывает совместно со структурными подразделениями администрации Шебекинского городского округа краткосрочные, средние - и долгосрочные прогнозы и проекты программ инвестиционного и стратегического развития Шебекинского городского округа и осуществляет контроль их выполнения;
2. проводит анализ состояния инвестиционного климата Шебекинского городского округа, осуществляет комплексный анализ состояния инвестиционного климата Шебекинского городского округа, подготавливает годовые и ежеквартальные доклады о состоянии инвестиционного климата, определяет политику Шебекинского городского округа по привлечению инвестиций;

3. формирует с участием структурных подразделений администрации Шебекинского городского округа инвестиционную политику, в том числе вносит предложения о мерах по стимулированию инвестиционной активности;

4. подготавливает предложения о совершенствовании муниципальных правовых актов Шебекинского городского округа по вопросам создания благоприятных условий, как для осуществления отдельных инвестиционных проектов, так и для улучшения инвестиционного климата на территории Шебекинского городского округа в целом;

5. разрабатывает экономические механизмы и организует взаимодействие с финансово-кредитными, страховыми организациями и другими внешними инвесторами на всех стадиях планирования и осуществления инвестиционных проектов;

6. осуществляет мониторинг реализации инвестиционных проектов на территории Шебекинского городского округа;

7. совместно с комитетом строительства, транспорта и ЖКХ администрации Шебекинского городского округа создает необходимые условия для привлечения инвестиций в район, разрабатывает и осуществляет меры по развитию инфраструктуры, стройиндустрии и энергетического хозяйства Шебекинского городского округа, с целью повышения инвестиционной и туристической привлекательности Шебекинского городского округа, сопровождает и оказывает содействие в реализации инвестиционных проектов, согласовывает в установленном законом порядке проектную документацию в отношении инвестиционных объектов;

8. совместно с Комитетом муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского городского округа согласовывает вопрос о выделении земельных участков и объектов муниципальной собственности под реализацию инвестиционных проектов на территории Шебекинского городского округа, разрабатывает и осуществляет меры по созданию организационно – экономических условий для

привлечения инвестиций и сопровождения проектов на территории Шебекинского городского округа, связанных с земельными и имущественными ресурсами, оказывает содействие в согласовании необходимой документации при реализации инвестиционных проектов;

9. оказание информационно-консультативной, организационной содействия инвесторам.

В целях повышения активности привлечения инвесторов, улучшения инвестиционной среды путем сокращения сроков проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур при подготовке и реализации инвестиционных проектов было принято постановление «Об утверждении административного регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одно окно»<sup>1</sup>.

Согласно этому постановлению, Инвестор может направлять в администрацию Шебекинского городского округа обращение о намерении реализовать инвестиционный проект или обращение о необходимости предоставления мер муниципальной поддержки инвестиционной деятельности. В течение 3 рабочих дней с момента получения Обращения, данное обращение поступает в комитет экономического развития администрации Шебекинского городского округа.

Председателем Комитета определяется ответственный куратор сопровождения проекта от Комитета.

В течение 3 рабочих дней Комитет определяет координатора инвестиционного проекта и согласовывает ответственного куратора сопровождения проекта от координатора, вносит данный проект в реестр инвестиционных проектов Шебекинского городского округа, а также информирует инвестора о назначении координатора проекта и

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одно окно» [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района Белгородской области от 22.11.2018 № 1174 // Инвестиционный портал Шебекинского городского округа – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор.обл., 2019. URL: <http://investsheb.ru/wp-content/uploads/2018/06/regl.pdf>.

ответственного куратора сопровождения проекта от координатора и Комитета.

В случае если для реализации инвестиционного проекта необходимы площадки без строений, на которых не велась производственная деятельность, но имеется возможность обеспечения инженерной инфраструктурой, либо площадки, на которых имеются строения, обеспеченные инженерной инфраструктурой, Комитет совместно с соответствующими структурными подразделениями администрации района определяет необходимую площадку в течение 2 рабочих дней.

В случае потребности в привлечении финансовых средств для реализации инвестиционного проекта Комитетом проводится его экспертиза. Экспертиза инвестиционного проекта осуществляется в течение 15 рабочих дней с момента предоставления инвестором в Комитет комплекта документов в соответствии с Перечнем документов, предоставляемых принципалом в администрацию Шебекинского городского округа для получения муниципальной гарантии Шебекинского городского округа, утвержденным постановлением администрации Шебекинского района от 05.09.2011г. № 1282 «Об утверждении перечней документов, предоставляемых принципалом в администрацию Шебекинского района для получения муниципальной гарантии Шебекинского района». Заключение о результате проведенной экспертизы инвестиционного проекта направляется инвестору в письменном виде в течении 2 рабочих дней.

Далее Инвестиционный проект рассматривается на заседании Инвестиционного совета при главе администрации Шебекинского городского округа и по результатам рассмотрения инвестиционного проекта на заседании Инвестиционного совета назначается ответственный куратор сопровождения проекта от структурных подразделений администрации Шебекинского городского округа, участвующих в реализации проекта. Инвестиционный проект включается в Перечень инвестиционных проектов Шебекинского городского округа. При наличии замечаний инвестиционный

проект направляется инвестору для доработки. В течение 2 рабочих дней инвестору направляется выписка из протокола заседания Инвестиционного совета при главе администрации Шебекинского городского округа.

Перечень инвестиционных проектов Шебекинского городского округа утверждается Инвестиционным советом при главе администрации Шебекинского городского округа и подписывается председателем Совета. Перечень инвестиционных проектов Шебекинского городского округа публикуется на официальном сайте администрации Шебекинского городского округа и инвестиционном портале Шебекинского городского округа.

В случае если в рамках реализации проекта необходимо выделение земельного участка в границах Шебекинского городского округа, ответственный куратор сопровождения проекта осуществляет подготовку и согласование полного пакета разрешительной документации в течение 5 рабочих дней. Однако регистрацию права собственности на земельный участок инвестор осуществляет самостоятельно.

При необходимости Комитет организует взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на территории Шебекинского городского округа органами государственной власти Белгородской области, иным лицами, участвующими в инвестиционной деятельности.

В целях строительства и (или) реконструкции объекта капитального строительства ответственным куратором сопровождения проекта осуществляется содействие в согласовании необходимой разрешительной документации в течение 2 рабочих дней.

Ответственным куратором сопровождения проекта осуществляется еженедельный мониторинг хода реализации инвестиционного проекта.

Комитет ежемесячно информирует главу администрации Шебекинского городского округа о ходе реализации инвестиционных проектов и планируемых к реализации проектах. И информация о ходе

реализации инвестиционных проектов размещается на официальном сайте администрации Шебекинского городского округа и инвестиционном портале Шебекинского городского округа.

В 2018 году в соответствии с административным регламентом сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одно окно», было сопровождено 5 инвестиционных проектов: ООО «Радом», ООО «Агроакадемия», ООО «Текнофид», ООО «Чураевское и К» (Рус-мел), ООО «Шебекино АгроБио Технологии»

Для сокращения издержек при подаче документов на государственную регистрацию договоров аренды был определен порядок подачи документов инвесторами, регламентируемый постановлением администрации Шебекинского района «Об утверждении порядка подачи документов на государственную регистрацию договоров аренды органами местного самоуправления, в целях сокращения финансовых издержек инвесторов»<sup>1</sup>.

Согласно данному положению инвестор предоставляет в комитет муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского городского округа утвержденный пакет документов. Далее вышеуказанный Комитет в течение 3 календарных дней обращается в Шебекинский отдел Управления Росреестра по Белгородской области с заявлением о государственной регистрации договора аренды.

После государственной регистрации, Комитет в течение 3 рабочих дней передает один экземпляр зарегистрированного договора аренды инвестору.

Так же, для развития инвестиционной среды принята программа «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Шебекинском районе на 2017-2020 годы»<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Об утверждении порядка подачи документов на государственную регистрацию договоров аренды органами местного самоуправления, в целях сокращения финансовых издержек инвесторов [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района Белгородской области от 15.04.2015 № 511 // Инвестиционный портал Шебекинского городского округа – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. URL: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2017/7/15/postanovlenieot15042015511.pdf](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2017/7/15/postanovlenieot15042015511.pdf).

<sup>2</sup> Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного

Целями и задачами данной программы является создание условий для увеличения экономического потенциала и формирования благоприятного предпринимательского климата, формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Шебекинского городского округа, повышение инвестиционной активности бизнеса и достижение на этой основе устойчивого социально-экономического развития Шебекинского городского округа, а также создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, увеличение занятости населения за счет создания новых рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства. Данная программа состоит из подпрограмм:

1. «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной деятельности»;
2. «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства»;

К 2020 году, согласно Программе, планируется:

1. увеличить рост количества реализуемых проектов не менее 5 единиц к 2020 году;
2. увеличить объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя до 65 043,6 рублей.
3. увеличить долю среднесписочной численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, в общей численности работников организации Шебекинского городского округа до 30%.
4. увеличить долю продукции, произведённой малыми и средними предприятиями, до 20 %.

Согласно аналитической записке об итогах социально-экономического развития Шебекинского городского округа за 2018 год<sup>1</sup>, объем инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств в расчете на 1 жителя составил 61,9 тыс. рублей. Данный показатель ниже, чем в 2017 году. На тот момент он составлял 66 565 рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года, действуют 3 075 субъектов малого и среднего предпринимательства. Данный показатель вырос на 53 субъекта.

Однако имеет место снижение занятости населения в данных предприятиях с 14 015 человек в 2017 году до 12 170 человек в 2018 году.

За 2018 год объем произведенной продукции (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства вырос на 2,9% и составил 20 943 млн.руб., что так же ниже показателя роста за 2017 год (26,6%).

Администрацией Шебекинского городского округа ведется реализация мероприятия «Программа 500/10 000»<sup>2</sup>. В настоящее время финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Шебекинского городского округа осуществляется по следующим направлениям: микрофинансирование; поручительство по кредитам, банковской гарантии, лизингу. За предоставлением поручительства Белгородского гарантийного фонда содействия кредитованию в 2018 году обратилось 9 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму поручительства 148,2 млн. руб. В 2017 году обратились 2 субъекта малого и среднего предпринимательства на общую сумму поручительства 13 500 тыс. руб.

Подпрограмма «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной деятельности» направлена на

---

<sup>1</sup> Аналитическая записка об итогах социально-экономического развития Шебекинского городского округа за 2018 год. URL: [http://www.admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2019/4/11/analiticheskaya-zapiska-za-2018-poslednyaya.docx](http://www.admshebekino.ru/media/site_platform_media/2019/4/11/analiticheskaya-zapiska-za-2018-poslednyaya.docx).

<sup>2</sup> О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Белгородской области в рамках мероприятия «Программа 500/10 000»: постановление правительства Белгородской области от 28.12.2017 № 499-ПП // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».



формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Шебекинского городского округа. В рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

1. улучшение инвестиционного климата и продвижение имиджа Шебекинского района как инвестиционно привлекательного муниципального образования;
2. поддержка инвестиционной деятельности и формирование инфраструктуры эффективной коммуникации между бизнесом и властью.

Ожидается, что реализация комплекса мероприятий подпрограммы обеспечит:

- 1) рост количества реализуемых инвестиционных проектов не менее чем на 5 единиц к 2020 году;
- 2) увеличение объёма инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя до 65 043,6 рублей.

Подпрограмма «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» направлена на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

В рамках подпрограммы решаются задачи:

1. совершение системы поддержки малого и среднего предпринимательства, стимулирующей развитие данного сектора и увеличение его роли в экономике Шебекинского района;
2. создание благоприятного предпринимательского климата за счет сокращения административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства;
3. развитие объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства для обеспечения устойчивого ведения бизнеса;
4. обеспечение финансовой поддержки приоритетных и перспективных направлений предпринимательской деятельности;

5. повышение социальной ответственности бизнеса и укрепление системы социального партнерства;

6. содействие развитию механизмов саморегулирования предпринимательской деятельности.

Вероятно, что реализация комплекса мероприятий подпрограммы обеспечит:

1) увеличение доли среднесписочной численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, в общей численности работников организаций Шебекинского городского округа до 30%;

2) увеличение доли продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, до 20%.

Таким образом, анализ практики улучшения инвестиционной среды в Шебекинском городском округе позволяет сделать ряд выводов:

1. Развитием благоприятной инвестиционной среды в Шебекинском городском округе занимается 2 коллегиальных органа при главе администрации Шебекинского городского округа (Инвестиционный совет, а так же Совет промышленников и предпринимателей при главе администрации Шебекинского городского округа) и 1 профильный (комитет экономического развития администрации Шебекинского городского округа). Осуществление данными органами своих функций создает возможность совершенствования нормативно-правовой базы, направленной на развитие инвестиционной среды, а также организации межведомственного взаимодействия и улучшения взаимоотношений органов власти и бизнеса.

2. Администрацией Шебекинского городского округа в целях формирования и развития благоприятной инвестиционной среды осуществляется инвестиционная политика в рамках принятой Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года, действует программа «Развитие экономического потенциала и формирование

благоприятного предпринимательского климата в Шебекинском районе на 2017-2020 годы.

3. Муниципальная политика, направленная на улучшение инвестиционной среды, сталкивается с рядом ограничений. Прежде всего, это неразвитость инвестиционной инфраструктуры городского округа, вследствие чего инвесторы предпочитают использовать региональную инвестиционную инфраструктуру, а также пробелы в организационно-правовом регулировании и отсутствие четко выраженной, структурированной инвестиционной политики, сконцентрированной по направлениям развития инвестиционного потенциала Шебекинского городского округа.

### РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ В ШЕБЕКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Развитие благоприятной инвестиционной среды является важным фактором формирования благоприятного инвестиционного климата. Проблема развития инвестиционной среды преимущественно представляет собой проблему организационно-правовой области деятельности органа власти. Решение данной проблемы побуждает к изменению инвестиционной активности, привлекательности, формированию инвестиционной инфраструктуры Шебекинского городского округа, увеличению инвестиций в уставной капитал.

Привлечение инвестиций в экономику городского округа является одной из наиболее важных задач. Инвестиционная деятельность является важнейшей составляющей экономической деятельности. От нее зависят перспективы развития экономики, поскольку эта деятельность определяет потенциал экономики и ее рост.

Основная сложность решения данной проблемы заключается в ограниченных федеральными законами Российской Федерации, законами Белгородской области полномочиях Шебекинского городского округа в рамках инвестиционной и экономической деятельности, а также ограниченных экономических ресурсах городского округа.

Так же выявлено присутствие проблемы подготовки кадров, отсутствие у них необходимых знаний и навыков, а так же, что не маловажно, это недостаток опыта работы в данной области. Данная проблема так же оказывает влияние на качество предлагаемых методов и реформирования механизмов воздействия на инвестиционную среду и инвестиционный климат в целом.

Отсутствие сформированной инвестиционной инфраструктуры также отрицательно сказывается на состоянии инвестиционной среды, а также и является следствием низкого уровня ее благоприятного развития.

Формирование благоприятной инвестиционной среды – это важнейший фактор благоприятного инвестиционного климата, и как следствие – экономического потенциала. Для увеличения активности всех участников инвестиционной деятельности, администрацией Шебекинского городского округа, необходимо в рамках действующего законодательства, и существующих экономических ресурсов повысить эффективность реализации принятых нормативно-правовых актов, провести изменения в своей организационной структуре, нормативно-правовых актах, проявлять инвестиционную активность.

Также необходимо отметить, что в настоящее время необходимы и изменения в организационной структуре. Организационные изменения повлекут за собой рост эффективного взаимодействия органов власти и бизнеса.

Данные проблемы препятствуют инвестиционной привлекательности городского округа как для внешних, так и для внутренних потенциальных инвесторов и как следствие – затрудняют рост экономического потенциала и делают труднодостижимыми для администрации Шебекинского городского округа показатели, представленные в Стратегии социально-экономического развития Шебекинского городского округа.

Исходя из всего перечисленного, проведение изменений в целях формирования благоприятной инвестиционной среды требует комплексного подхода и новых методов решений, поскольку настоящие методы оказываются неэффективными.

Вследствие этого считаем, что целесообразным будет разработка и реализация проекта: «Формирование благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа».

Отметим, что данный проект также возможен для реализации и в иных муниципальных образованиях, в связи с его универсальным характером и возможностью корректировки на любом этапе его жизненного цикла, т.к. во многих муниципальных образованиях присутствуют схожие проблемы

препятствующие формированию благоприятной инвестиционной среды в большей или меньшей степени. Однако для этого необходимо проводить дополнительные исследования в сфере инвестиционной деятельности муниципального образования, для выработки соответствующей корректировкой настоящего проекта.

### **1. Цели и задачи внедрения проекта.**

Целью проекта «Формирование благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа» является создание благоприятной инвестиционной среды, упрощение взаимоотношений органов власти и бизнеса.

Миссией данного проекта является создание предпосылок увеличения инвестиционной активности в Шебекинском городском округе и развитие экономического потенциала.

Достижение данной цели возможно при решении следующих задач:

- структурные изменения органа местного самоуправления;
- реформирование нормативно-правового регулирования;
- повышение уровня квалификации кадров.

### **2. Сроки реализации проекта.**

Данный проект относится к организационным среднесрочным проектам открытого типа. Срок реализации: 01.01.2020 г. – 31.12.2025 г.

### **3. Перечень мероприятий проекта.**

Решение поставленных задач возможно при выполнении следующего комплекса мероприятий:

1. выделение Комитета экономического развития как самостоятельного органа;
2. разработка инвестиционной стратегии в рамках существующей стратегии социально-экономического развития;
3. стимулирование резидентов инвестиционной деятельности;
4. диагностика профессиональной этики кадров;

5. организация обучения кадров, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата и экономического потенциала городского округа. по соответствующим направлениям подготовки;

Описание представленных мер реализации проекта:

1. Выделение Комитета экономического развития как самостоятельного органа.

Развитие инвестиционного климата - это особенно важная составная часть экономической деятельности муниципального образования. Развитие экономики при ограниченных природных, людских ресурсах невозможно без привлечения инвестиций. Развитие инвестиционного климата городского округа требует большой аналитической, прогностической, проектной работы и является наиважнейшей составляющей социально-экономического развития. В связи с важностью развития инвестиционного климата и формирования благоприятной инвестиционной среды, текущее место комитета экономического развития администрации Шебекинского городского округа в объединении с Комитетом финансов и бюджетной политики под управлением заместителя главы администрации по финансам и экономическому развитию Шебекинского городского округа недопустимо.

Считаем, что Комитет экономического развития должен быть выделен в структуре администрации Шебекинского городского округа как самостоятельная структурная единица, подотчетная непосредственно главе администрации Шебекинского городского округа.

Основанием для этого является:

1. Прямое взаимодействие с главой администрации Шебекинского городского округа;
2. Отсутствие прямого влияния интересов Комитета финансов и бюджетной политики;
3. Улучшение качества аналитической и прогностической работы;
4. Улучшение качества принятия управленческих решений.

Выполнение данного мероприятия будет способствовать сокращению времени и качества подготовки предложений по улучшению инвестиционного климата, и экономического развития городского округа, отсутствием воздействия заинтересованных лиц, представителей иных структурных подразделений, в связи с нахождением на одном уровне иерархии власти.

Главным преимуществом является проведение независимого анализа текущего социально-экономического состояния, анализа эффективности принятых нормативно-правовых актов, решений, а так же эффективной прогностической деятельности.

Проблемой данного мероприятия является то, что в связи с действующим законодательством, выделение Комитета экономического развития администрации Шебекинского городского округа в самостоятельный орган местного самоуправления возможно лишь с принятием Советом депутатов Шебекинского городского округа нормативно-правового акта о внесении соответствующего изменения в устав Шебекинского городского округа, а так же и внесение иных изменений в другие нормативно-правовые акты, включая изменения в отдельные статьи расходов местного бюджета.

Дополнительно стоит отметить, что так же необходимо увеличить количество работников Комитета, непосредственно занятых в сфере развития инвестиционного климата с 1 до 3 человек. Это изменение повлечет за собой повышение качества анализа, проектирования и реализации мер развития инвестиционного климата, обнаружения и своевременного реагирования влияния воздействия внешних и внутренних факторов. Однако в тоже время, это увеличит расходы местного бюджета на обеспечение заработной платой дополнительно-привлеченных специалистов.

2. Разработка инвестиционной стратегии в рамках существующей стратегии социально-экономического развития.



Стратегия социально-экономического развития охватывает все сферы деятельности местного самоуправления, необходимые для общего всестороннего развития городского округа. В настоящее время, инвестиционная стратегия, выраженная в рамках стратегии социально-экономического развития Шебекинского городского округа требует доработок и изменений.

Главное изменение которое необходимо провести, это выделение инвестиционной стратегии из стратегии социально-экономического развития путем утверждения отдельной Инвестиционной стратегии Шебекинского городского округа решением Совета депутатов Шебекинского городского округа.

Инвестиционная стратегия должна содержать четко сформированную инвестиционную политики, а также:

1. общую информацию о муниципальном образовании;
2. показатели экономического потенциала;
3. показатели инвестиционного потенциала;
4. настоящее состояние экономики и социальной сферы в муниципальном образовании;
5. информацию о проводимой инвестиционной политике и ее результатах;
6. Цели развития экономического состояния Шебекинского городского округа;
7. основные направления и механизмы реализации инвестиционной стратегии;
8. информацию о реализуемых и планируемых инвестиционных проектах;
9. формы поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляемых на территории Шебекинского городского округа;

10. список и краткую информацию о программах направленных на развитие инвестиционного климата и инвестиционную привлекательность муниципального образования.

Инвестиционная стратегия также направлена на формирование благоприятного имиджа городского округа.

Стоит заметить, что инвестиционная стратегия и иная информация о городском округе, нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную и предпринимательскую деятельность, осуществляемая на территории городского округа размещается в свободном доступе на инвестиционном портале. Для удобства иностранных инвесторов она в настоящее время частично дублируется на английском языке. Однако, считаем, что было бы целесообразно дублировать ее полностью. Это означает, что размещенные на инвестиционном портале нормативно-правовые акты так же следует размещать в электронном виде на иностранном языке, однако, без подписей и печатей, т.к. английский язык не является государственным языком Российской Федерации и государственным языком субъектов Российской Федерации.

### 3. Стимулирование резидентов инвестиционной деятельности.

Стимулирование резидентов инвестиционной деятельности предлагаем по следующим направлениям:

1. расширение налоговых льгот;
2. кадровое обеспечение.

Администрация Шебекинского городского округа, как орган местного самоуправления, в соответствии с пп. 2 п.1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»<sup>1</sup>, имеет право на установление, изменение и отмену местных налогов и сборов.

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 556-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822;

Статьей 15 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> к местным налогам отнесены:

1. земельный налог;
2. налог на имущество физических лиц;
3. торговый сбор.

Поэтому будет целесообразно, во взаимодействии с региональным органом власти, изменить порядок взимания местных налогов и сборов при реализации инвестиционных проектов, в случае:

- строительства производственных и инфраструктурных объектов производства
- отменить взимание местных налогов и сборов до завершения проекта и в течение последующих 5 лет установление льготного уровня налогообложения;
- уменьшение уровня налогообложения в случае приобретения оборудования необходимого для снижения негативного воздействия на экологическую обстановку муниципального образования;
- уменьшение уровня налогообложения при активном участии организаций в развитии городского округа. Здесь стоит заметить, что необходимо учитывать соотношение чистой прибыли организации с затратами на развитие округа.

Выполнение данного мероприятия в налоговой сфере позитивно скажется на инвестиционной привлекательности. Считаем, что это повысит интерес организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства в:

- непосредственном участии в развитии городского округа;
- послужит дополнительным фактором для заинтересованности промышленных предприятий, деятельность которых оказывает влияние на состояние экологической среды, как на приобретение (в случае создания

---

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер закон от 31.07.1998 г. №146-ФЗ (в ред. от 29.05.2019 № 111-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

предприятия или инфраструктурного объекта предприятия) так и на переоборудование предприятия более экологичными промышленными мощностями.

Кадровое направление стимулирования инвестиционных резидентов представляет собой плотное сотрудничество между бизнесом, органом местного самоуправления и учебными заведениями Белгородской области (преимущественно находящимися в границах Шебекинского городского округа), где администрация Шебекинского городского округа выступает как контролирующим органом, так и посредником.

В целях выполнения данного мероприятия необходимо заключение соглашений между администрацией Шебекинского городского округа, организациями и учебными заведениями о проведении всех видов практик обучающихся в организациях по профилю обучения, создание базы данных выпускников учебных заведений, ведение учета потребностей организаций в новых работниках. Целесообразно наделить данными обязанностями Шебекинский городской центр занятости населения. Важность этого мероприятия важна, как со стороны повышения инвестиционной привлекательности, так и повышения уровня занятости населения, привлекательность Шебекинского городского округа для ведения предпринимательской деятельности. Так же данное взаимодействие будет косвенно являться составной частью инвестиционной инфраструктуры.

#### 4. Диагностика и анализ качества профессиональной этики кадров.

Данное мероприятие необходимо проводить с действующими сотрудниками, и претендующими на замещение должностей, в обязанности которых входит формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие благоприятной инвестиционной среды, с целью определения профессиональных качеств и отсутствия коррупционной составляющей.

Для выполнения диагностики, целесообразно применение внутреннего анкетирования, личной беседы, контроля выполняемой и выполненной работы, без привлечения сторонних специалистов, организаций.

Также стоит отметить, что для выявления наличия или отсутствия коррупционной составляющей необходимо периодическое проведение проверки личных данных сотрудника и его родственников. По итогам этой проверки руководитель может сделать определенные выводы и вынести решение о назначении на соответствующую должность перевода или снятии с должности.

Данного мероприятия позволит определить специалистов способных эффективно решать поставленные задачи, имеющих качественные знания и способных представлять предложения направленных на развитие инвестиционного климата.

5. Организация обучения кадров, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата и экономического потенциала городского округа, по соответствующим направлениям подготовки.

Направление сотрудников, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата на обучение по магистерской программе подготовки (в случае отсутствия соответствующего образования) повлечет за собой рост профессионализма сотрудников в данной сфере. В настоящее время есть несколько вариантов обстоятельства дел:

1. должности занимают сотрудники с образованием более широкого профиля и при решении отдельных вопросов требуется более узкая специализация;
2. основная масса сотрудников – узкие специалисты, руководитель которых распределяет задачи в связи с компетенцией своих кадров;
3. один сотрудник, непосредственно занимающийся вопросами развития инвестиционного климата.

В настоящее время существует проблема недостаточной подготовленности, кадров и узкое субъективное видение текущего состояния инвестиционного климата, ограниченность знаний и как следствие неэффективное использование механизмов его развития.

Состояние инвестиционного климата, как и механизмы воздействия на него не статичны. Следовательно, необходимы такие кадры, которые способны эффективно и своевременно оказывать воздействие на изменения в сфере инвестиций. Вследствие этого необходимо направление сотрудников на обучение по направлениям соответствующих программ обучения.

Данное мероприятие необходимо проводить последовательно, т.е. по завершении обучения одного сотрудника – направлять другого в целях единовременной экономии бюджетных средств и меньшей загруженности, замещающих проходящих обучение, сотрудников.

#### **4. Смета проекта.**

Реализация проекта: «Формирование благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа» повлечет за собой следующие финансовые издержки:

Заработная плата дополнительно нанятых 2 специалистов на основе бессрочного трудового договора – 422544 рублей в год (17 606 рублей в месяц – заработная плата одного специалиста).

Структурные изменения администрации Шебекинского городского округа – без финансирования.

Разработка инвестиционной стратегии в рамках существующей стратегии социально-экономического развития – без финансирования.

Стимулирование резидентов инвестиционной деятельности – без дополнительного финансирования.

Организация обучения кадров, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата и экономического потенциала городского округа по магистерской программе обучения, по направлению – стратегическое управление – 40 700 рублей в год.

Диагностика и анализ качества профессиональной этики кадров – без финансирования.

Таким образом, в год, сумма затрат на реализацию настоящего проекта составит – 462 244 рублей;

Финансирование данного проекта – бюджет Шебекинского городского округа.

## **5. Планируемые конкретные результаты проекта.**

Основным результатом от реализации проекта станет сформированная благоприятная инвестиционная среда Шебекинского городского округа, высокий уровень квалифицированных кадров, улучшение взаимоотношений власти и бизнеса, механизмов поддержки бизнеса. Реализация мероприятий проекта позволит:

- повысить эффективность деятельности администрации Шебекинского городского округа;
- определить приоритеты и новые методы достижения (и превышения) заданных показателей социально-экономического развития городского округа;
- повышение профессиональной этики кадров;
- новый уровень взаимодействия органов местного самоуправления с представителями организаций, малого и среднего предпринимательства;
- увеличение количества вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение инвестиционной привлекательности городского округа и привлечение новых инвесторов;
- повышение инвестиционной активности резидентов;
- развитие инвестиционной инфраструктуры;
- увеличение экономического потенциала;
- ускорение темпов социально-экономического развития городского округа.

## **6. Оценка рисков внедрения проекта.**

Важным пунктом проекта на этапе подготовки проекта и особенно его реализации является прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением главной конечной цели, задач проекта и плана мероприятий с

целью достижения запланированных показателей путем формирования алгоритма действий по их предотвращению или снижения уровня их воздействия.

В процессе реализации проекта могут присутствовать внешний риск:

1. Законодательные риски. Неразвитое нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельностью муниципального образования, ограниченные полномочия в соответствии с нормативно – правовым регулирование субъекта РФ и законодательством Российской Федерации.

Внутренние риски:

1. Нормативно-правовой риск. Отказ во внесение изменений в устав Шебекинского городского округа Советом депутатов Шебекинского городского округа о выделении комитета экономического развития в самостоятельный орган администрации Шебекинского городского округа;

2. Финансовый риск. Данный риск заключается в нехватке денежных средств, в бюджете Шебекинского городского округа;

2. Мотивационный риск. Отсутствие или недостаточная мотивация компетентных лиц, напрямую участвующих в реализации настоящего проекта;

3. Организационный риск. Наделение работников обязанностями не находящихся в их основной деятельности, направленной на развития инвестиционного климата, вследствие дилетантского подхода к управлению руководителями.

Таким образом, изучение направлений формирования и развития благоприятной инвестиционной среды в муниципальном образовании позволяет сделать следующие выводы:

1. Развитие инвестиционной среды является важным элементом инвестиционной деятельности для формирования благоприятной инвестиционного климата. Выявленные проблемы состояния инвестиционной среды в Шебекинском городском округе и их возможные



последствия послужили основанием для создания проекта, направленного на новые методы комплексных изменений в организационной структуре администрации, правовом регулировании во взаимодействии между бизнесом и органами местного самоуправления, а также развитие инвестиционной инфраструктуры.

2. Реализация проекта «Формирование благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа» требует выполнения следующего комплекса мер: выделение комитета экономического развития как самостоятельного органа; разработка инвестиционной стратегии в рамках существующей стратегии социально-экономического развития; стимулирование резидентов инвестиционной деятельности; диагностика и анализ качества профессиональной этики кадров; организация направления кадров, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата и экономического потенциала городского округа на обучение по соответствующим направлениям подготовки; организация ежегодных, научно-обоснованных проектов ответственными сотрудниками повышения эффективности текущих мер улучшения инвестиционного климата, а так же предложений направления развития инвестиционного климата. Мероприятия, направленные на внутренние изменения, призваны решить проблемы эффективности кадров и управления инвестиционной деятельностью администрацией Шебекинского городского округа.

3. Реализация данного проекта позволит сформировать и далее развивать благоприятную инвестиционную среду и посредством нее, а так же посредством изменения в инвестиционной среде улучшить благоприятность инвестиционного климата в городском округе.

4. Сформированная инвестиционная среда позволит создать предпосылки для привлечения инвесторов, их заинтересованности в развитии городского округа. Но также она станет дополнительным механизмом, упрощающим взаимоотношения между бизнесом и властью, и механизмом

поддержки существующих на территории городского округа субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем, увеличит экономический потенциал и обеспечит ускорение темпов социально-экономического развития Шебекинского городского округа.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершении выпускной квалификационной работы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Шебекинском городском округе Белгородской области» можем сделать ряд выводов, характеризующих данную работу.

Инвестиционная среда – это совокупность правовых и организационно-структурных факторов. Формирование благоприятной инвестиционной среды предполагает организационное и правовое реформирование в системе государственного и муниципального управления, формирование условий развития инвестиционной инфраструктуры.

Инвестиционная среда является частью инвестиционного климата.

Проблема настоящего исследования заключается в недостаточной изученности, как понятия «инвестиционная среда», так и механизмов ее формирования и развития в органах управления всех уровней власти. Так же стоит заметить, что в научной литературе зачастую, термины «инвестиционный климат» и «инвестиционная среда» отождествляются. Это является следствием недостаточной научной базы и близости этих понятий. Однако, как было ранее сказано, инвестиционная среда, по отношению к инвестиционному климату имеет более конкретный характер и несет в своем понятии организационное и правовое устройство органов власти.

В то же время, формирование благоприятной инвестиционной среды неразрывно связано с развитием инвестиционного климата.

В Российской Федерации инвестиционная деятельность осуществляется на государственном, так и на региональном, и местном уровнях.

На практике, на всех уровнях власти, формирование благоприятного инвестиционного климата и инвестиционной среды связано с формированием органов, деятельность которых направлена на инвестиционную деятельность и посредничество между инвестором и государством. Так же на создание особых упрощенных условий,

организацию кооперации между организациями всех форм собственности, оказания помощи, как информационной, так и финансовой организациям, созданием инвестиционной инфраструктуры.

В Шебекинском городском округе существуют совещательные коллегиальные органы и профильный комитет, деятельностью которых является формирование и развитие инвестиционного климата, развитие взаимоотношений муниципального образования и бизнеса.

Однако в процессе исследования, при оценке состояния инвестиционной среды в Шебекинском городском округе, было выявлено, что она, в целом, не сформирована. Итогом изучения текущего состояния стало определение основных проблем, решение которых послужит не только фактором ее формирования, но и для будущего ее развития.

Конкретно, проблемы формирования благоприятной инвестиционной среды представляют собой недостаточную развитость организационно-правового регулирования, инвестиционной инфраструктуры, отсутствие конкретно проработанной инвестиционной стратегии и четко выраженной инвестиционной политики.

Данные проблемы послужили основанием для создания проекта «Формирование благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа». Целью данного проекта является создание условий, которые в последствии послужат одними из факторов увеличения инвестиционной активности городского округа. Для достижения цели данного проекта мы предлагаем выполнение следующих мероприятий: выделение комитета экономического развития как самостоятельного органа; разработка инвестиционной стратегии в рамках существующей стратегии социально-экономического развития; стимулирование резидентов инвестиционной деятельности; диагностика и анализ качества профессиональной этики кадров; организация направления кадров, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата и экономического потенциала городского округа на обучение по

соответствующим направлениям подготовки; организация ежегодных, научно-обоснованных проектов ответственными сотрудниками повышения эффективности текущих мер улучшения инвестиционного климата, а так же предложений направления развития инвестиционного климата.

Посредством реализации данного проекта при прямом воздействии на инвестиционную среду ожидается улучшение благоприятности инвестиционного климата в городском округе, а также косвенно создание условий для привлечения инвесторов, в связи с чем, увеличить экономический потенциал городского округа и обеспечить ускорение темпов социально-экономического развития.

Проведенное исследование дает основания для предложения практических рекомендаций не только в адрес муниципального образования «Шебекинский городской округ» Белгородской области, но и иным муниципальным образованиям Российской Федерации:

1. С целью повышения эффективности принятия управленческих решений в области инвестиционной деятельности, необходимо организовать прямое подчинение профильного органа главе органа местного самоуправления муниципального образования;
2. Разработать нормативно-правовой акт, стратегию, направленных на развитие инвестиционного потенциала;
3. Проработать вопрос стимулирования резидентов инвестиционной деятельности, включая возможность организации условий формирования инвестиционной инфраструктуры;
4. Работа с кадрами, непосредственно работающими по направлениям инвестиционной деятельности муниципального образования, включая диагностику их профильных качеств, направление на обучение, в случае необходимости, по направлениям подготовки в сфере инвестиций.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] : федер закон от 31.07.1998 г. №146-ФЗ : ред. от 29.05.2019 № 111-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
2. О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" [Электронный ресурс] : федер. закон от 17.05.2007 г. № 82-ФЗ : ред. от 28.11.2018 № 452-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
3. О патентных поверенных [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2008 г. № 316-ФЗ : ред. от 02.07.2013 № 185-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
4. О передаче прав на единые технологии [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2008 г. №284-ФЗ : ред. от 06.12.2011 № 401-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
5. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.08.2008 г. № 57-ФЗ : ред. от 31.05.2018 № 122-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
6. О Российском Фонде Прямых Инвестиций [Электронный ресурс] : федер закон от 02.06.2016 г. № 154-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 07.07.1993 г. №5340-І. : ред. 30.12.2015 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»

8. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ : ред. от 25.12.2018 №478 – ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство»

9. Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.11.2001 г. № 156-ФЗ : ред. от 01.05. 2017 № 84-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 27.12.2018 № 556-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822

11. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от : 22.07.2005 г. №116-ФЗ : ред. от 18.07.2017 № 177-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

12. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 07.05.2013 г. №78-ФЗ : ред. от 28.11.2015 №352-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

13. Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах [Электронный ресурс] : распоряжение Президента РФ от 03.08.2011 г. №535-

рп ред. от 21.02.2019 № 46-рп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

14. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р : ред. от 28.09.2018 № 1151 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство»

15. Об учреждении автономной некоммерческой организации «агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 11.08.2011 г. №1393-р. : ред. от 12.11.2015 №2308-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

16. О финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Белгородской области в рамках мероприятия «Программа 500/10 000» [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгор. обл. от 28.12.2017 г. № 499 - пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

17. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгор. обл. от 25.01.2010 г. № 27- пп : ред. от 25.04.2016 № 122-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

18. Об утверждении Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : утвержден решением Муниципальным советом



Шебекинского района от 26.12.2017 г. № 135 // офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2018/1/17/135.doc](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2018/1/17/135.doc).

19. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : принят решением муниципального совета муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области от 29.03.2018 г. №28 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2018/4/29/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo.docx](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2018/4/29/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo.docx).

20. Устав Шебекинского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс] : принят решением Совета депутатов Шебекинского городского округа от 16.11.2018 года № 37 // Шебекинский городской округ : Официальный сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгородской области. – г. Шебекино, Шебекинский р-н, Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: <http://admsheb.ru/dokumenty/ustav>.

21. Об образовании Инвестиционного совета при главе администрации Шебекинского района [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района от 16.02.2015 г. № 197 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: [http://investsheb.ru/wp-content/uploads/2015/07/%D0%9F%D0%9E%D0%A1%D0%A2\\_%D0%BE%D0%B1\\_%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC\\_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B5-197-%D0%BE%D1%82-](http://investsheb.ru/wp-content/uploads/2015/07/%D0%9F%D0%9E%D0%A1%D0%A2_%D0%BE%D0%B1_%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BC_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B5-197-%D0%BE%D1%82-)

16.02.2015-%D0%A1%D0%9A%D0%90%D0%9D.doc.

22. Об образовании Совета промышленников и предпринимателей при главе Шебекинского района [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района от 22.01.2015 г. № 32 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2017/7/15/postanovlenie32ot2012015.pdf](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2017/7/15/postanovlenie32ot2012015.pdf).

23. Об утверждении административного регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одно окно» [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района Белгородской области от 22.11.2018 г. № 1174 // Инвестиционный портал Шебекинского городского округа – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: <http://investsheb.ru/wp-content/uploads/2018/06/regl.pdf>.

24. Об утверждении порядка подачи документов на государственную регистрацию договоров аренды органами местного самоуправления, в целях сокращения финансовых издержек инвесторов [Электронный ресурс] : постановление администрации Шебекинского района Белгородской области от 15.04.2015 г. № 511 // Инвестиционный портал Шебекинского городского округа – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область» Режим доступа: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2017/7/15/postanovlenieot15042015511.pdf](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2017/7/15/postanovlenieot15042015511.pdf).

25. Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Шебекинском районе на 2017-2020 годы [Электронный ресурс] : постановлением администрации Шебекинского района от 19.04.2017 г. № 463 // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления Шебекинского

городского округа Белгор. обл. – Шебекино, Шебекинский городской округ Белгор. обл., 2019. – Режим доступа: [http://admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2018/4/29/ob-utverzhenii-munitsipalnoj-pro305b664bdd26d4bd672848888e765905.docx](http://admshebekino.ru/media/site_platform_media/2018/4/29/ob-utverzhenii-munitsipalnoj-pro305b664bdd26d4bd672848888e765905.docx).

26. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2017 год и за период с начала функционирования особых экономических зон, по состоянию на 01.07.2017 г: цифры и рейтинги. URL: [economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b/report2017.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b/report2017.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=f2144a23-78d2-44a3-8230-c36a8b24b43b).

27. Реестр инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов (всех форм собственности) на территории Шебекинского городского округа по итогам 2018 года по видам экономической деятельности [Текст] : информация комитета экономического развития администрации Шебекинского городского округа Белгор. обл. на основании обработки первичной информации по форме №1. – Шебекино : [б.и.], 2009. – С. 13.

28. Аракелян, М. А. Критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования как объекта управления инвестиционной деятельностью [Текст] / М. А. Аракелян // Аллея науки. – 2017. – Т 2. - № 9. – С.212-216.

29. Вдовин, С. М. Инвестиционная привлекательность как фактор устойчивого развития региона [Текст] / С. М. Вдовин // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 41 (392). С. 20-27.

30. Звягинцев, П. С. Институциональная среда измерения экономической эффективности инвестиционной деятельности в России [Текст] / П. С. Звягинцев // Вопросы экономики и права. – 2016. - № 98 – С. 68-72.

31. Ивантер, В. В. Структурно-инвестиционная политика в целях обеспечения экономического роста в России [Текст] / В. В. Ивантер // коллектив. моногр.: под науч. ред. акад. В.В. Ивантера. – Москва : ООО

«Науч. консульт.», 2017. – 196 с.

32. Кабанова, И. Е. Социально-экономическое развитие муниципального образования через призму инвестиционного климата [Текст] / И. Е. Кабанова // Социум и власть. - 2017. - № 6 (68). – С. 67-72.

33. Ким, О.Л. Институциональная инвестиционная среда в России [Текст] / О. Л. Ким // Теор. и прак. сервиса: экономика, соц. сфера, технологии. – 2013. - № 1 (15). – С. 163-168.

34. Кисина, Ю. В. Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность региона [Текст] / Ю. В. Кисина // Поколение будущего: взгляд молодых ученых : сб.науч.-практ. конф., Курск, 10-11 нояб. 2016 г. / Вор. Фил. РАНХ и ГС. Курск , 2016. – С. 168-174.

35. Кочеваткина, Э. Ф. Инвестиционно-инновационные стратегии развития производственного сектора территории [Текст] / Э. Ф. Кочеваткина // Казанская наука. – 2016. - № 3. – С. 43-46.

36. Лебедева, С. В. Пути повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования [Текст] / С. В. Лебедева // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем : сб. XV Междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 5 нояб. 2018 г. / ФГБОУ ВО «Вятский гос. университет». – Пенза, 2018. – С. 98-100.

37. Маякшин, В. Н. Инвестиционная привлекательность Северо-Арктического региона России: модели оценки и пути повышения [Текст] : моногр. / В. Н. Маякшин. – Архангельск : ИД САФУ, 2014. – 131 с.

38. Парфенова, Е. Н. Проблемы управления инвестиционной деятельностью в регионе [Текст] / Е. Н. Парфенова // Энергосбережение. Энергетика. Энергоаудит. – 2013. - № 8 (114). – С. 41-47.

39. Радыгина, С. В. Инвестиционная инфраструктура как фактор активизации инновационно-инвестиционной деятельности в регионе [Текст] / С. В. Радыгина // Вестник Удмуртского университета. Сер. Экономика и право. – 2013. - № 1. – С. 55-59.

40. Самогородская, М. И. Исследование составляющих

инвестиционной инфраструктуры в российской федерации [Текст] /М. И. Самогородская // Науч. альманах. – 2016. № 4-1 (18). – С.215-219.

41. Трегубов, К. В. Инвестиционная среда в России: оценка и проблемы [Текст] / К. В. Трегубов // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2009. - № 11 (74). – С. 286-291.

42. Тойшева О. А. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований [Электронный ресурс] / О. А. Тойшева // Науч.-метод. электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 13. – С. 1966–1970.

43. Фирсова, Е. Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации [Текст] / Е. Г. Фирсова // Молодой ученый. – 2014. - № 17. – С. 353.

44. Хамавова, А. А. Обоснование внедрения механизма паспортизации территории муниципальных образований [Текст] / А. А. Хамавова // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2015. - №25. – С.91-95.

45. Аналитическая записка об итогах социально-экономического развития Шебекинского городского округа за 2018 год. // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления муницип. образ. «Шебекинский городской округ» Белгор. обл. – Шебекино, 2019. – Режим доступа: [http://www.admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2019/4/11/analiticheskaya-zapiska-za-2018-poslednyaya.docx](http://www.admshebekino.ru/media/site_platform_media/2019/4/11/analiticheskaya-zapiska-za-2018-poslednyaya.docx).

46. Агентство стратегических инициатив : национальный рейтинг инвестиционного климата в субъектах РФ [Электронный ресурс] // Агентство стратегических инициатив. – Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating>.

47. Инвестиционный портал Шебекинского района Белгородской области [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Шебекинского района Белгородской области – Шебекино, 2019. – Режим доступа: <http://investsheb.ru>.

48. Корпорация «Развитие» [Электронный ресурс] // АО «Корпорация «Развитие»: инвестиционный портал Белгородской области. – Белгород, 2019. – Режим доступа: <http://belgorodinvest.com/ru>.

49. Региональный стандарт [Электронный ресурс] // Агентство стратегических инициатив. Режим доступа: <http://asi.ru/investclimate/standard>.

50. Рейтинг инвестиционной активности муниципальных образований Белгородской области по итогам 2018 года // Шебекинский городской округ : офиц. сайт органов местного самоуправления муницип. образ. «Шебекинский городской округ» Белгор. обл. – Шебекино, 2019. – Режим доступа: [http://www.admshebekino.ru/media/site\\_platform\\_media/2019/3/27/rejtingfr12.pdf](http://www.admshebekino.ru/media/site_platform_media/2019/3/27/rejtingfr12.pdf)

.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

**Паспорт проекта**  
**Формирование благоприятной инвестиционной среды Шебекинского городского округа**

<b>Цель проекта</b>	создание предпосылок увеличения инвестиционной активности в Шебекинском городском округе, и упрощение взаимоотношений органов власти и бизнеса
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– структурные изменения органа местного самоуправления;</li> <li>– реформирование нормативно-правового регулирования;</li> <li>– повышение уровня качества квалифицированных кадров.</li> </ul>
<b>Способ достижение цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– выделение комитета экономического развития как самостоятельного органа;</li> <li>– разработка инвестиционной стратегии в рамках существующей стратегии социально-экономического развития;</li> <li>– стимулирование резидентов инвестиционной деятельности;</li> <li>– диагностика и анализ качества профессиональной этики кадров;</li> <li>– организация направления кадров, занимающих должности в сфере развития инвестиционного климата и экономического потенциала городского округа на обучение по соответствующим направлениям подготовки;</li> <li>– организация ежегодных, научно-обоснованных проектов ответственными сотрудниками повышения эффективности текущих мер улучшения инвестиционного климата, а так же предложений направления развития инвестиционного климата.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– повысить эффективность и качество деятельности администрации Шебекинского городского округа;</li> <li>– определить приоритеты и новые методы достижения (превышения) заданных показателей</li> </ul>



	<p>социально-экономического развития городского округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение профессиональной этики кадров;</li> <li>– новый уровень взаимодействия органов местного самоуправления с представителями организаций, малого и среднего предпринимательства;</li> <li>– повышение инвестиционной привлекательности городского округа;</li> <li>– повышение инвестиционной активности резидентов;</li> <li>– развитие инвестиционной инфраструктуры;</li> <li>– увеличение экономического потенциала.</li> </ul>
<b>Общий объем финансирования проекта</b>	<p>462 244 руб.</p> <p>Финансовое обеспечение – бюджет Шебекинского городского округа.</p>